



La justicia
es de todos

Minjusticia

Plan de intervención 2019-2022

Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios



USPEC
UNIDAD DE SERVICIOS
PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS



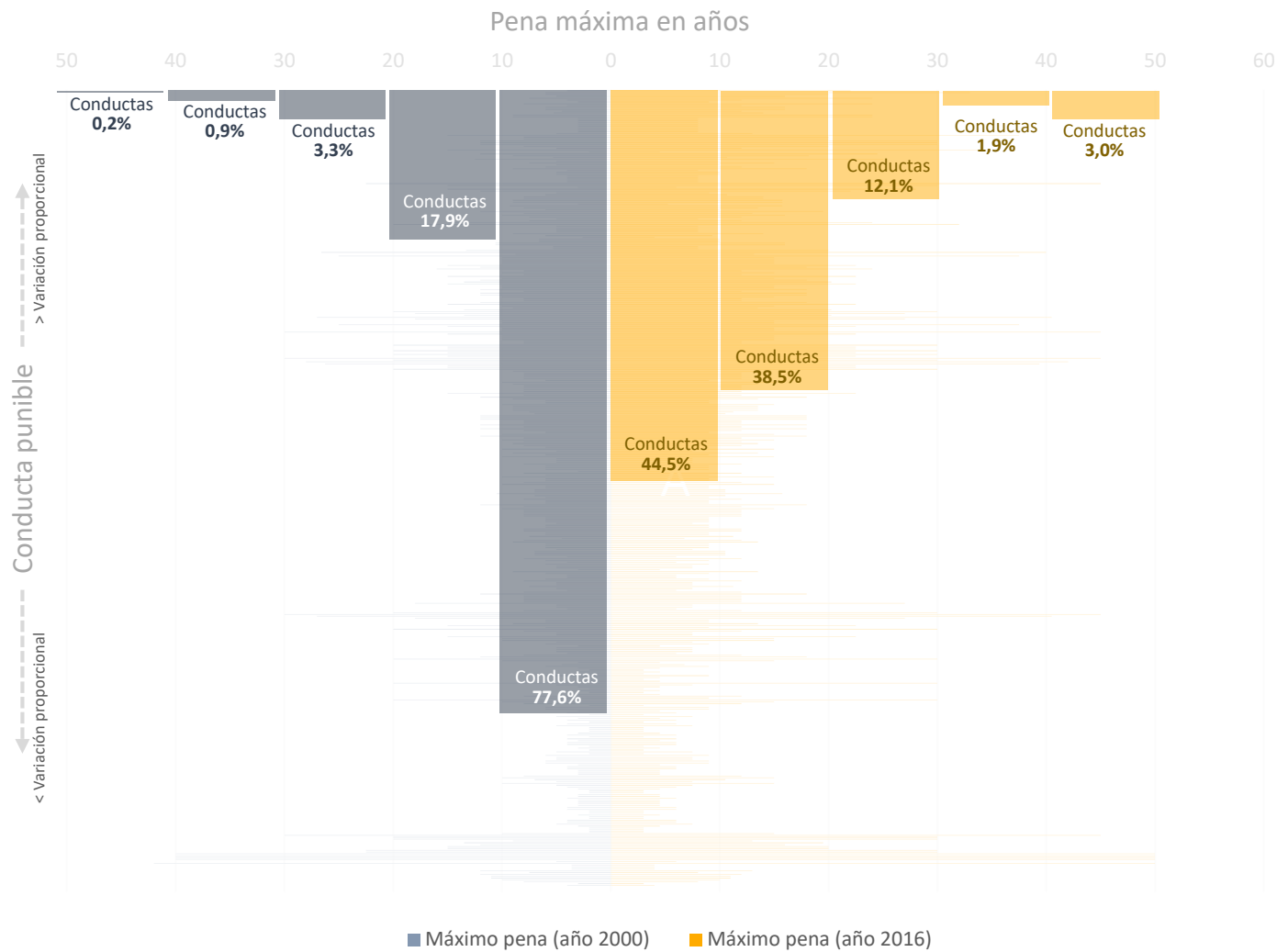
La justicia
es de todos

Minjusticia

1. Diagnóstico

Diagnóstico General Sistema Penitenciario y Carcelario

Variación proporcional de las pena por conducta punible 2000-2016



• Cálculos USPEC basados en Estudio: La proporcionalidad de las penas en la legislación penal

• DIRECCIÓN DE POLÍTICA CRIMINAL Y PENITENCIARIA – Grupo de política criminal

• De 631 Conductas punibles del estudio, sólo se tuvieron en cuenta 431 cuyo atributo de variación es cuantitativo, se omitieron aquellas cuyo atributo de variación es "NA: No aplica"

• Se omitió la conducta punible Lesiones en persona protegida (versión mayor lesión personal agravada: 116-A+119 inc. 2) (Inciso: , Título: II, Capítulo: 1, dado que contempla una pena máxima de 106,7 años que supera lo proferido por la Ley (60 años)

• Se omiten de la gráfica las conductas punibles: Urbanización ilegal (Inciso: p, Título:X, Capítulo: 3), Utilización de asunto sometido a secreto o reserva (Inciso: , Título:XV, Capítulo: 8) y Utilización indebida de información oficial privilegiada (Inciso: , Título:XV, Capítulo: 8) dado que no cuentan con registro cuantitativo para la pena máxima en 2016.

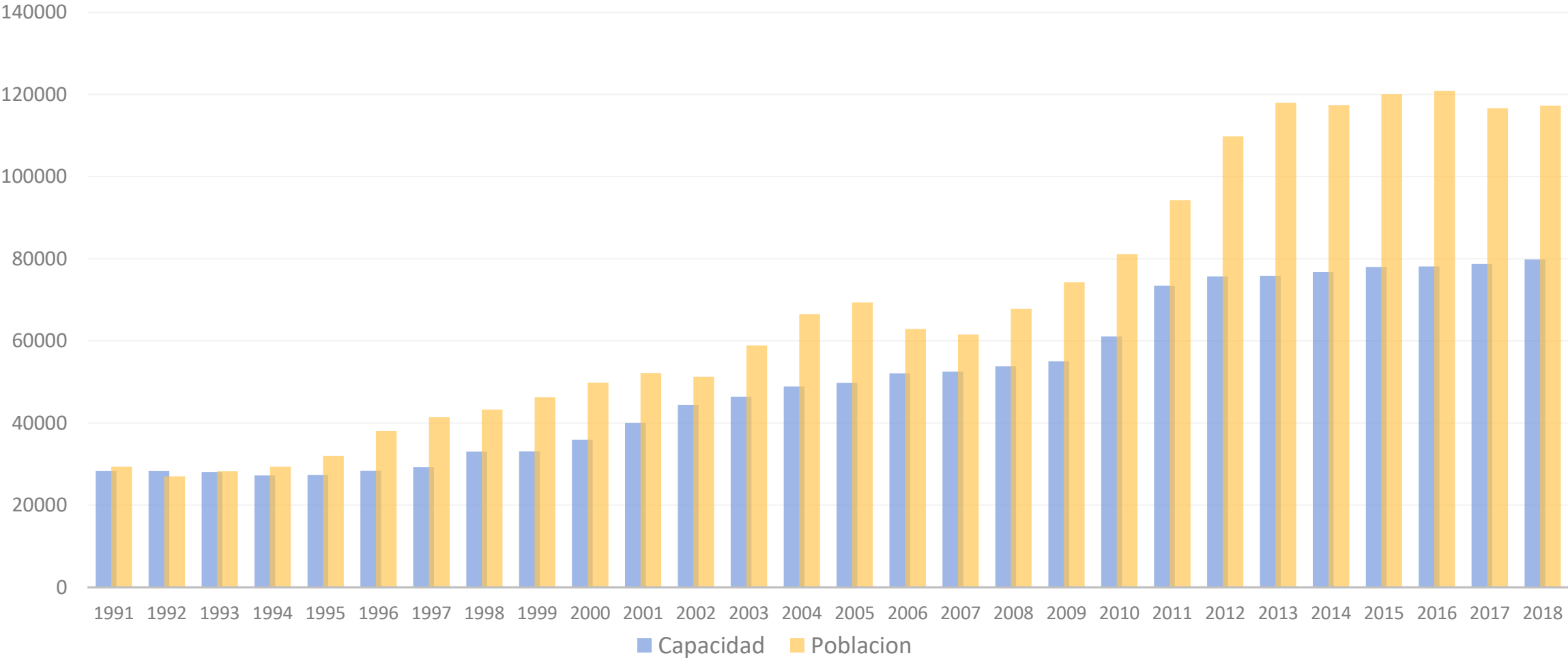
Diagnóstico General Sistema Penitenciario y Carcelario

Capacidad intramural del Sistema vs Población privada de la libertad 1991-Nov-2018



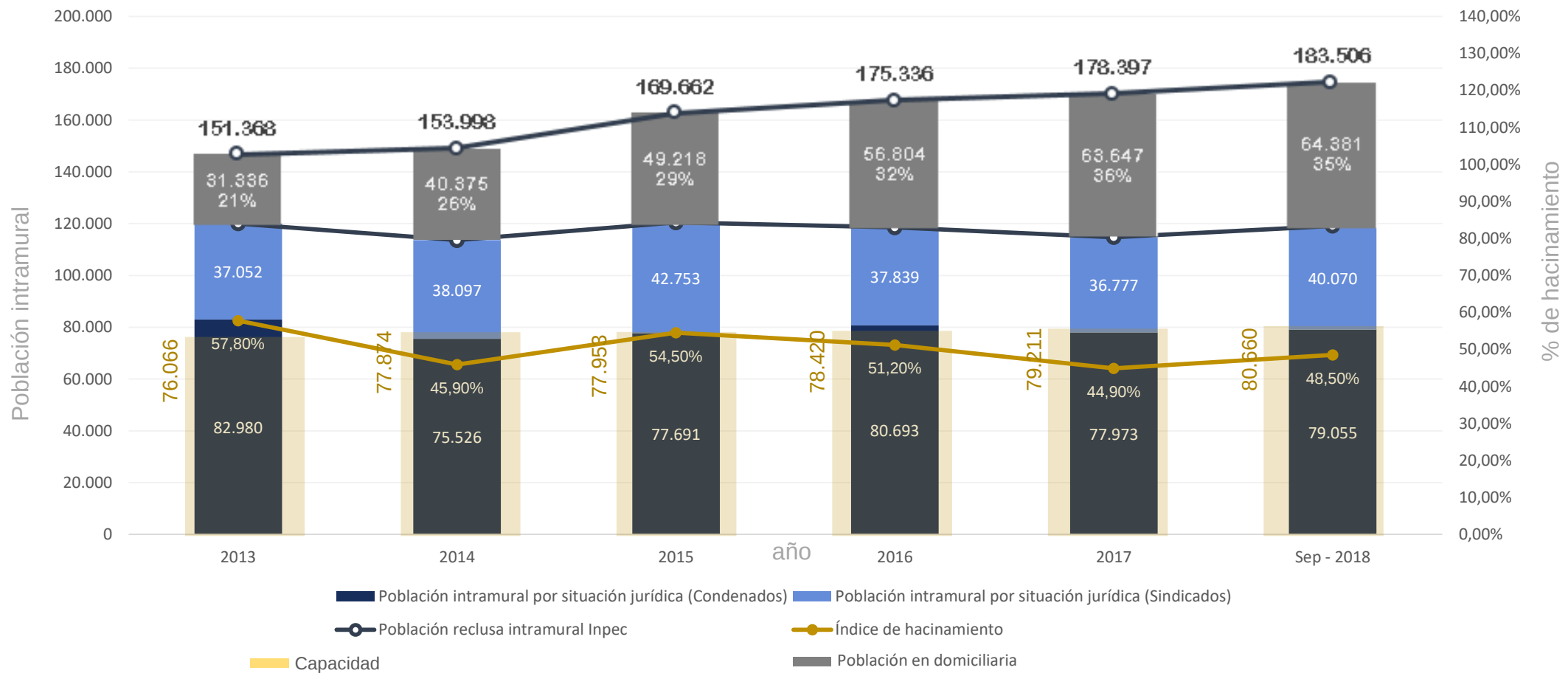
La justicia
es de todos

Minjusticia



Diagnóstico General Sistema Penitenciario y Carcelario

Capacidad de los ERON vs PPL (Hacinamiento) – 2018 (Ene-Sep)



Diagnóstico General Sistema Penitenciario y Carcelario

Planteamiento del problema – Flujo de ingreso



La justicia
es de todos

Minjusticia

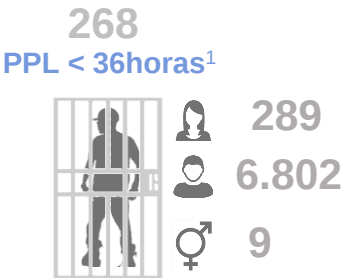
Estado	Cant.
PPL < 36 horas ¹	268
Sindicados ²	6.159
Condenados ³	673
Total	7.100

Estado	Cant.
PPL < 36 horas ¹	0
Sindicados ²	1.756
Condenados ³	775
Total	2.531

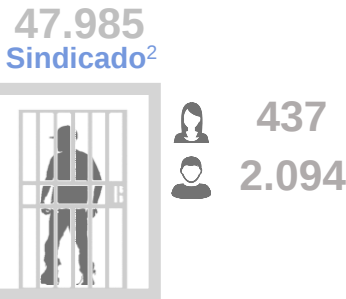
Estado	Cant.
PPL < 36 horas ¹	0
Sindicados ²	40.070
Condenados ³	79.055
Total	119.125



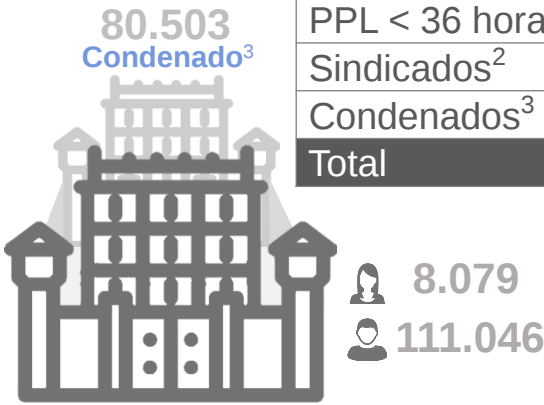
Conducta
punible



Privación de libertad
en **establecimiento
de la fuerza pública**
Capacidad 6.242¹



Privación de libertad
en **establecimiento
carcelario territorial**
Capacidad: 3.378²



Privación de libertad en
**establecimiento de
reclusión del orden
nacional**
Capacidad: 80.660³

¹Fuente: Cálculos USPEC a partir del Consolidado de retenidos de la Policía Nacional de Colombia – Dirección de Seguridad Ciudadana – Corte 22/11/2018 19:00 horas. Se calcula como población retenida sindicada y con tiempo de retención menor a 36 horas

²Cálculos USPEC a partir de INPEC Informe Estadístico Septiembre de 2018, Cárceles Departamentales, Municipales y Distritales INPEC Noviembre 14 de 2018 y población retenida no condenada con más de 36 horas en detención del Consolidado de retenidos de la Policía Nacional de Colombia – Dirección de Seguridad Ciudadana – Corte 22/11/2018 19:00 horas

³Cálculos USPEC a partir de INPEC Informe Estadístico Septiembre de 2018, Cárceles Departamentales, Municipales y Distritales INPEC Noviembre 14 de 2018 y población condenada del Consolidado de retenidos de la Policía Nacional de Colombia – Dirección de Seguridad Ciudadana – Corte 22/11/2018 19:00 horas



Capacidad instalada por generación



118 ERON 1ª generación (1611-1990) – 50,9% de los cupos



5 de 2ª generación (1991-2010) - 12,43% de los cupos



10 de 3ª generación (2011-Hoy) - 36.66% de los cupos

- ✗ 119 ERON se encuentran en zonas urbanas (resistencia de la comunidad)
- ✗ Riesgos en el suministro de servicios públicos (30 ERON que tienen PTAR)
- ✗ 15 ERON catalogados como bienes de interés patrimonial o cultural

Ruta para construcción de ERON





Servicio de salud



Servicio de alimentación

1. **Dificultades** para el **control de la distribución de raciones** al interior de los establecimientos de reclusión
2. Generalmente son **los mismos oferentes** con **persistencia de los problemas de calidad** en el suministro de alimentos
3. **Falta de controles en la ficha técnica** de negociación

Vigilancia electrónica

1. En los últimos 4 años se han invertido **\$110.000 millones** para monitorear, en promedio, **5.075 PPL** en detención domiciliaria con medida de vigilancia electrónica
2. Estos procesos **no han dejado capacidad instalada** para el Estado
3. Los últimos dos contratos tienen **pretensiones de reclamaciones al Estado** por aproximadamente **\$14.000 millones**



La justicia
es de todos

Minjusticia

2. Plan de intervención

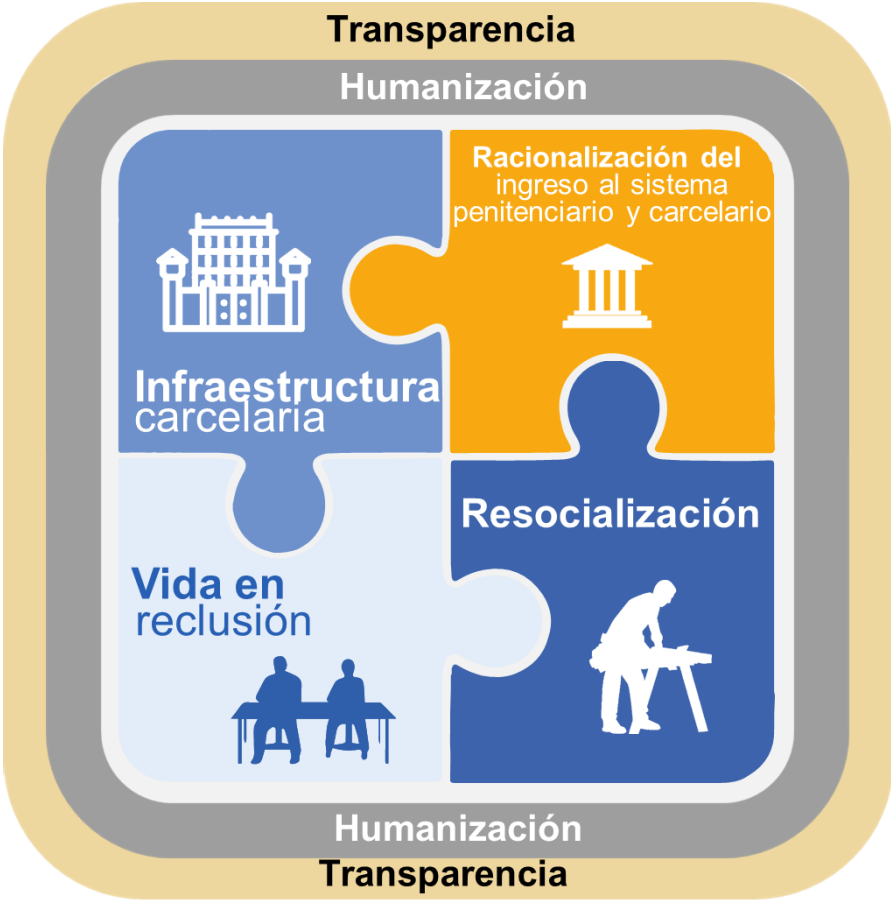
Plan de intervención

Plan de transformación y humanización del SPC



La justicia
es de todos

Minjusticia



- Problema del Hacinamiento
- Brigadas de atención Integral
- Infraestructura modular y rígida
- Alianzas regionales
- Alianzas público – privadas

Prestación de servicios de calidad
(salud y alimentación)

- Mecanismos para fortalecer la transparencia
- Estado actual de la Política Criminal
- Brigadas Jurídicas
- Ajuste de procedimientos y reformas normativas
- Vigilancia electrónica

- Industria Penitenciaria
- Educación
- Resocialización articulada con el sector empresarial
- Pospenados

Plan de intervención

Proyecto de infraestructura modular – ciudadelas móviles



La justicia
es de todos

Minjusticia

PPL sindicados y
próximos a cumplir
su pena

Construcción de 1 unidad modular

Genera 480 cupos
Tiempo de construcción aproximado: 6 meses
Valor aproximado: \$20.000 millones de pesos
Localización por priorización



Responde a:

- Salud
- Alimentación
- Resocialización
- Vida en reclusión
- Jueces y defensores

ERON priorizados (4.800 cupos)

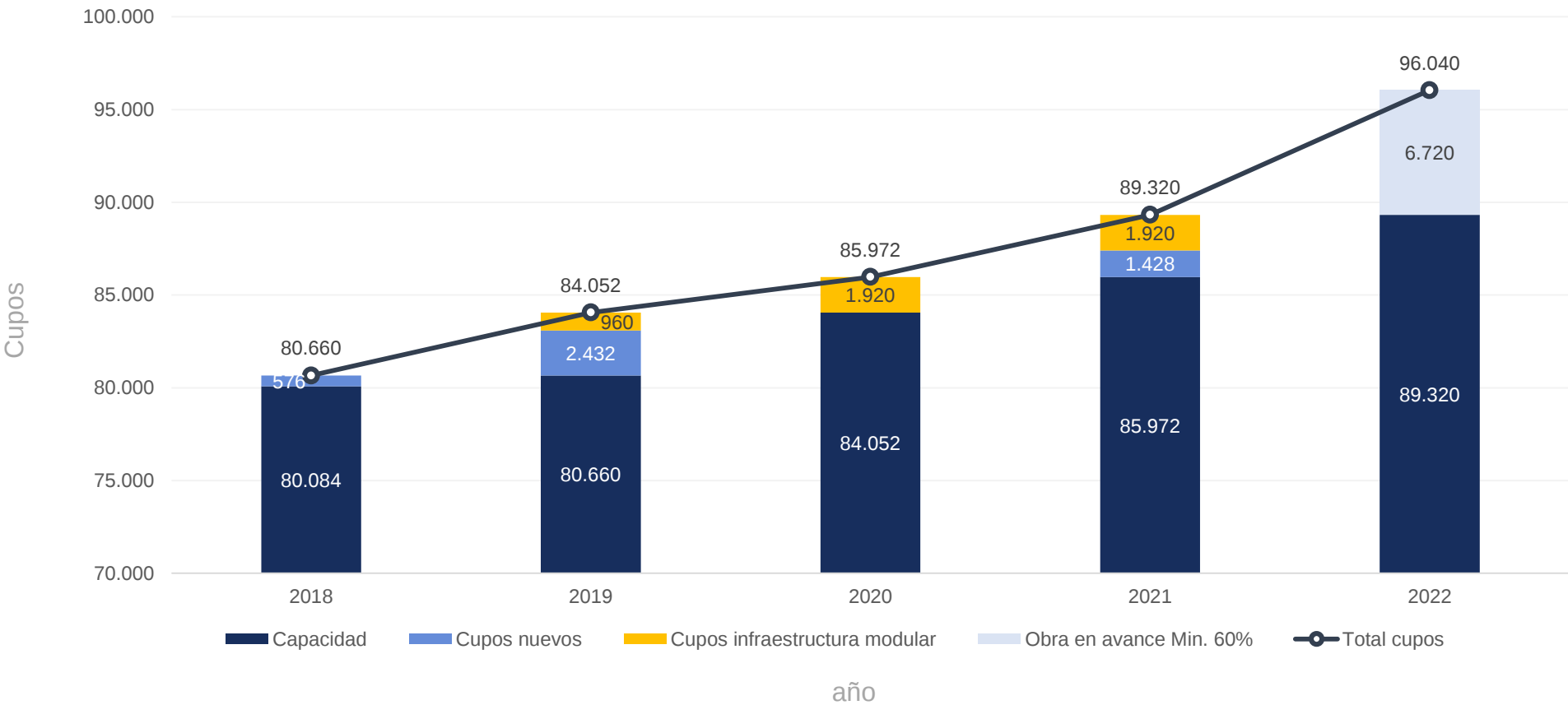
Plan de intervención

Capacidad para población intramural – Cupos 2018-2022



La justicia
es de todos

Minjusticia



3.860 cupos nuevos 4.800 infraestructura modular Min. 4.000 cupos en obra con avance min. 60%

2019 – 2022: 8.660 cupos + Min 4.000 con avance en obra = 12.660 cupos



Inicio Fase de diseño 2022

Proyecto	Cupos
Apartadó	400
Puerto Boyacá	400
Buenaventura / Tumaco	520
Popayán	800
La Paz – Itagüí	800
Neiva	800
Pitalito / Garzón / La Plata	800
Pasto	800
Mocoa	800
Villa Hermosa – Cali	900
Puerto Triunfo	1.500
Barrancabermeja	1.500
Barranquilla	2.000
Total cupos	12.020



Formulación plan de intervención largo plazo



Plan de intervención

Inversión prospectiva para solucionar el hacinamiento

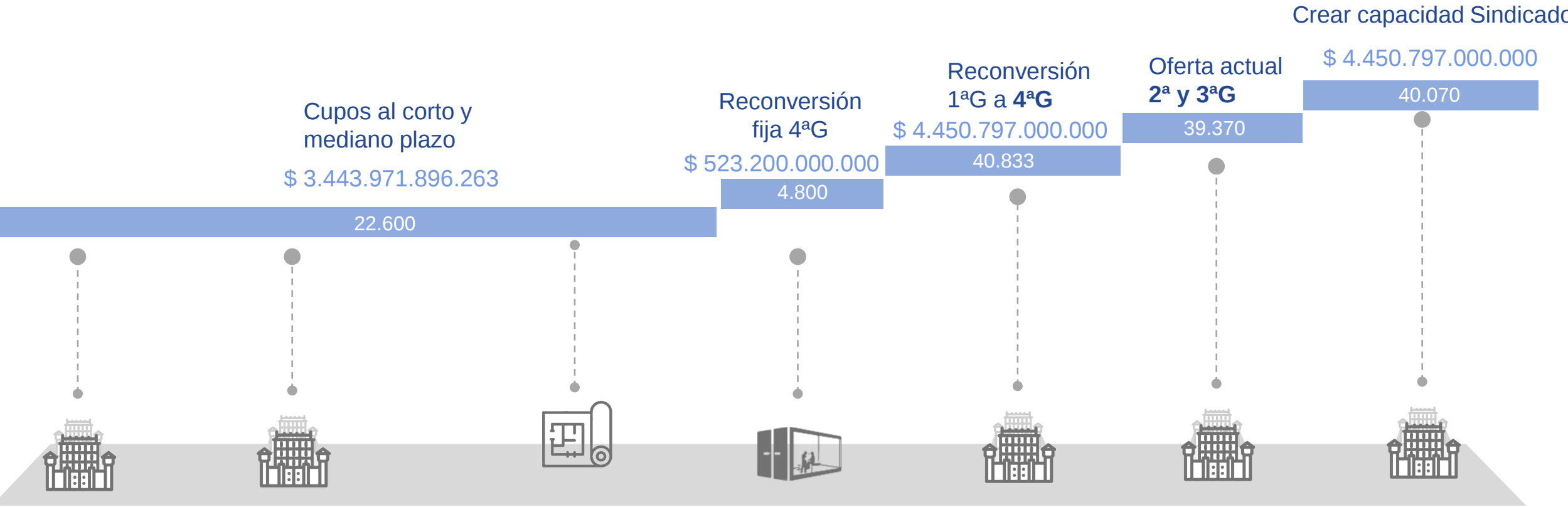


La justicia es de todos

Minjusticia



120.273 cupos
\$12.868.765.896.263



Cifras calculados con valores 2018 – No contemplan los incrementos del valore en el tiempo

Plan de intervención

Resumen Financiero de Acciones de Infraestructura



La justicia
es de todos

Minjusticia



\$ 1.840.757.896.263
15.380
Cupos nuevos
(2019-2022)



\$ 1.803.214.000.000
12.020
Cupos nuevos
Posterior a 2022

3.860

Infraestructura dura
\$ 331.295.471.410
(2019-2022)



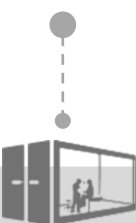
6.720

Infraestructura dura Obra 60%
\$ 753.263.000.000
(2019-2022)



4.800

Infraest. Modular
\$ 200.000.000.000
(2019-2022)



Mantenimiento

\$ 556.199.424.853
(2019-2022)



12.020

Infraestructura nueva
\$ 1.803.214.000.000
Posterior a 2022



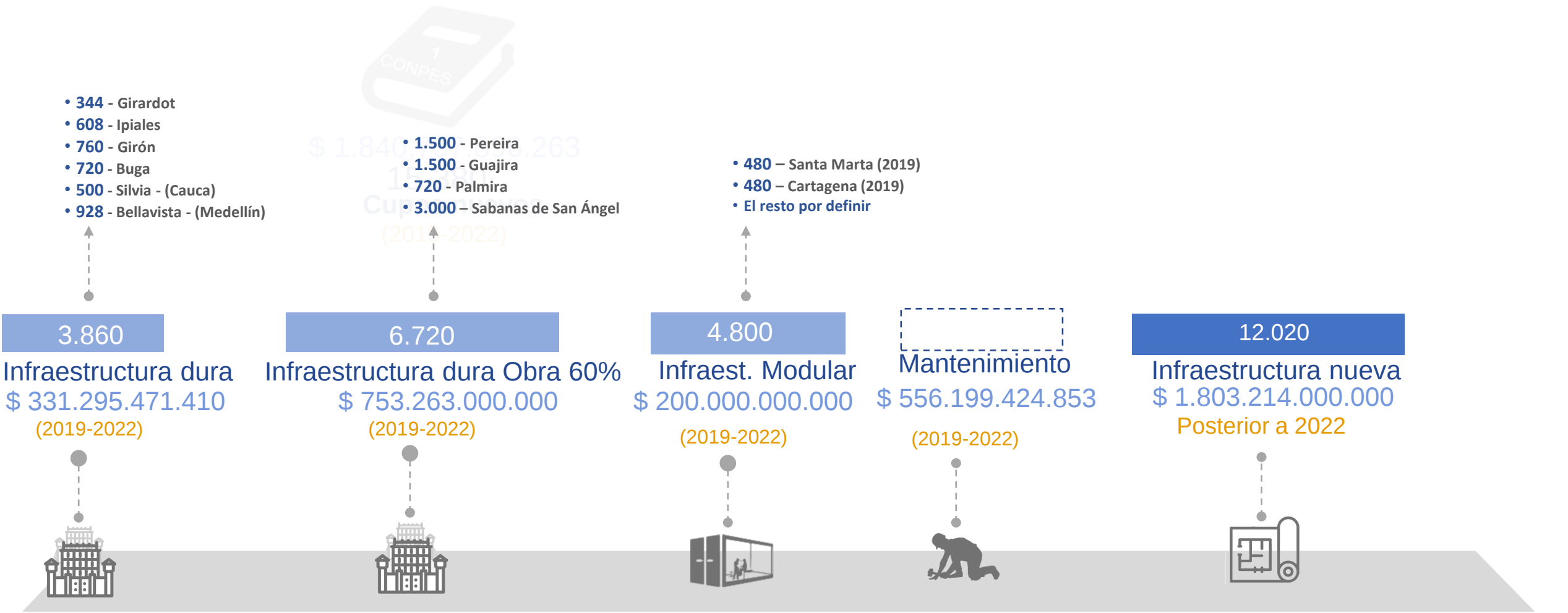
Plan de intervención

Resumen Financiero de Acciones de Infraestructura



La justicia
es de todos

Minjusticia



Cifras calculados con valores 2018 – No contemplan los incrementos del valore en el tiempo

Intervenciones

En alojamiento de guardia 2018 - 2019

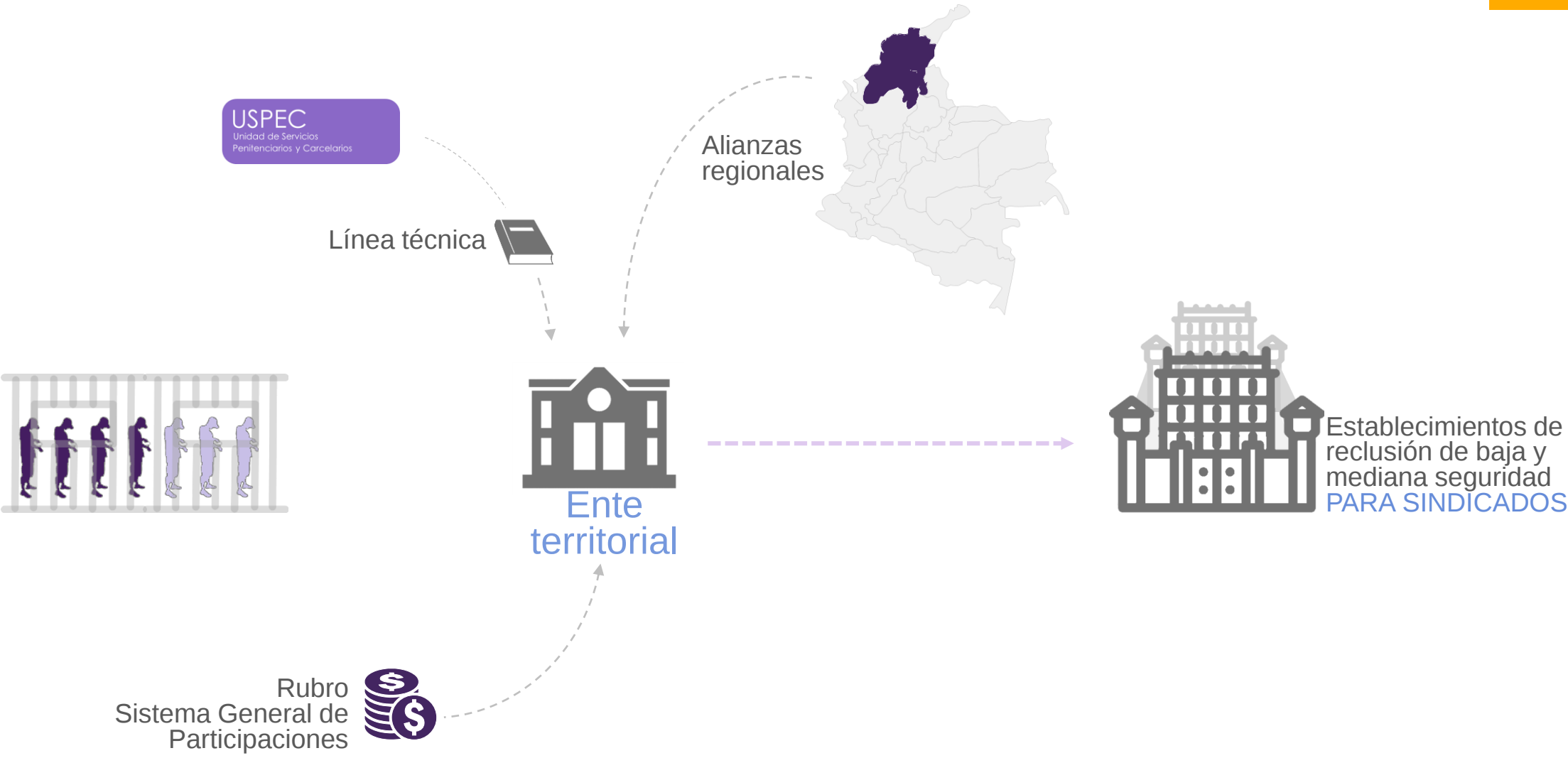


51 ERON
con intervenciones

- **7** Regional Centro
- **6** Regional Noreste
- **9** Regional Norte
- **7** Regional Occidente
- **5** Regional Oriente
- **17** Regional Viejo Caldas

Plan de intervención

Alianzas regionales de asesoría técnica para crear capacidad para Sindicatos





Mediano plazo

Escenario prospectivo de 3 elementos

✓ Prestador de servicio
(No administrador de recursos financieros)



✓ Diagnósticos epidemiológicos dinámicos

✓ Modelo que permita de la dinámica del sistema el control y seguimiento

Inclusión de la telemedicina ✓

Corto plazo

Brigadas de Atención Integral a la Población Privada de la Libertad



ATENCIÓN EN SALUD

Escenario prospectivo de 3 elementos

Análisis de alternativas de contratación

-  Modelo PAE (Plan de Alimentación Escolar)
-  Acuerdo Marco de Precios (Colombia Compra Eficiente)
-  Bolsa de productos (Concurso de méritos)



Potenciales beneficios

- Procesos competitivos
- Aportes adicionales del contratista
- Sistema de compensación con garantías en caso de incumplimiento
- Tiempo para el cierre de negociación es de solo 20 días, entre otros



Valor promedio de la ración con 70% Alimentación Escolar PAE

\$7.108



Valor promedio de la ración con 100% requerimiento nutricional ppl

\$9.192



Valor promedio de la ración con Funcionarios fuerzas militares

\$8.400

Plan de intervención

Formulación de la Plataforma Estratégica 2019-2022



La justicia
es de todos

Minjusticia

Insumos



PLAN
TRANSFORMACIÓN Y
HUMANIZACIÓN
2019-2022



CONPES
3828 - 3871



Bases
PND 2019 - 2022



Informes
Contraloría General de la República

Mecanismo de
Agregación

METAPLAN



Participación

100% del
Equipo
Directivo

Resultado

Plataforma Estratégica 2019 - 2022

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	O.E 1	ESTRATEGIA 1	M1	M2	M3	M4	MC
		ESTRATEGIA 2	M1	M2	M3	M4	MC
	O.E 2	ESTRATEGIA 3	M1	M2	M3	M4	MC
		ESTRATEGIA 4	M1	M2	M3	M4	MC
	O.E 3	ESTRATEGIA 5	M1	M2	M3	M4	MC
		ESTRATEGIA 6	M1	M2	M3	M4	MC



4 Objetivos
Estratégicos



19 Estrategias



22 Metas Cuatrienio



Uno de los grandes retos de la USPEC es dar cumplimiento a los Planes que formula.

Plan de intervención

Formulación de la Plataforma Estratégica 2019-2022



La justicia
es de todos

Minjusticia

Estrategias

Metas

Objetivo estratégico 1
Ampliar la infraestructura física penitenciaria y carcelaria con un enfoque humano, sostenible y orientado a la resocialización de la población privada de la libertad.
COP\$312.131'500.000

- Construir cupos en infraestructura modular atendiendo requisitos y condiciones de calidad
- Construir cupos en infraestructura rígida, atendiendo requisitos y condiciones de calidad
- Diseñar cupos de infraestructura rígida atendiendo requisitos y condiciones de calidad
- Intervenir establecimientos carcelarios del orden nacional a través de adecuaciones y mantenimiento preventivo y correctivo
- Diagnosticar la infraestructura física existente de los establecimientos penitenciarios y carcelarios y elaborar la futura requerida

- 4.800 cupos en infraestructura modular con avance de proyecto del 100%
- 3.860 cupos en infraestructura rígida con avance de proyecto del 100%
- 6.720 cupos en infraestructura rígida con avance de proyecto mínimo del 60%
- 12.020 cupos en infraestructura rígida con avance en diseño del 100%
- 100% de los mantenimientos programados atendidos
- 100% de las adecuaciones programadas atendidas
- 100% de componentes del Plan Maestro de Infraestructura Penitenciaria y Carcelaria elaborados y aprobados

Objetivo estratégico 2
Facilitar los medios de vida digna, a través de bienes y servicios, que propenda por el bienestar y la calidad de vida a las personas privadas de la libertad.
COP\$685.902'342.212

- Prestar el servicio de alimentación a la población privada de la libertad con criterios de calidad y eficiencia
- Implementar un nuevo Modelo de Atención Integral en Salud a las personas privadas de la libertad.
- Implementar un nuevo Modelo de vigilancia Electrónica efectivo para la Población Privada de la Libertad beneficiada con esta medida.
- Suministrar los bienes y servicios necesarios para la operación y sostenibilidad del sistema penitenciario y carcelario.

- Un nuevo modelo de alimentación para el funcionamiento del sistema penitenciario y carcelario intramural implementado
- Un nuevo modelo de atención integral en salud para la población privada de la libertad implementado.
- 100% de las personas privadas de la libertad con medida de vigilancia electrónica con dispositivo instalado y en adecuado funcionamiento
- Un nuevo Modelo de vigilancia Electrónica efectivo para la Población Privada de la Libertad beneficiada con esta medida.
- 100% de los bienes muebles e inmuebles, y servicios pertinentes, suministrados sin interrupción al sistema penitenciario y carcelario.

Plan de intervención

Formulación de la Plataforma Estratégica 2019-2022



La justicia
es de todos

Minjusticia

Estrategias

Metas

Objetivo estratégico 3
Fortalecer la capacidad institucional y el talento humano por medio del mejoramiento de procesos y el desarrollo de competencias para incrementar la productividad, calidad de los servicios, contribuyendo a la favorabilidad de la imagen de la USPEC.
COP\$34.518'329.750

- Fortalecer las capacidades, competencias, habilidades, conocimientos y el bienestar integral del Talento Humano al servicio de la USPEC.
- Implementar el Modelo Integrado de Planeación y Gestión – MIPG.
- Implementar el Plan Institucional de Gestión Ambiental – PIGA.
- Implementar el Plan Anticorrupción y Atención al Ciudadano..
- Implementar el Plan Estratégico de Comunicaciones..

- 100% en el cumplimiento del Plan Estratégico de Talento Humano en la vigencia
- 100% del Modelo Integrado de Planeación y Gestión - MIPG implementado para la vigencia
- 100% en el cumplimiento del Plan Institucional de Gestión Ambiental – PIGA para la vigencia
- 100% en el cumplimiento del Plan Anticorrupción y Atención al Ciudadano para la vigencia
- 100% en el cumplimiento del Plan Estratégico de Comunicaciones para la vigencia

Objetivo estratégico 4
Gestionar la información y el conocimiento para la toma de decisiones y la rendición cuentas con calidad, oportunidad y seguridad
COP\$2.780'548.000

- Implementar el Plan Estratégico de TI-PETI.
- Desarrollar un Sistema de Información Misional de la USPEC.
- Implementar un Plan de Seguridad y Privacidad en la Información.
- Implementar un Plan de Tratamiento de Riesgos de Seguridad en la Información.
- Implementar un Plan Institucional de Archivos.

- 100% en el cumplimiento del Plan Estratégico de TI - PETI
- Un Sistema de Información Misional en producción
- 100% de cumplimiento en el Plan de Seguridad y Privacidad en la Información
- 100% de cumplimiento en el Plan de Tratamiento de Riesgos de Seguridad en la Información
- 100% de cumplimiento en el Plan Institucional de Archivos - PINAR



La justicia
es de todos

Minjusticia

4. Presupuesto



La justicia
es de todos

Minjusticia



La justicia
es de todos

Minjusticia

5. Tutelas

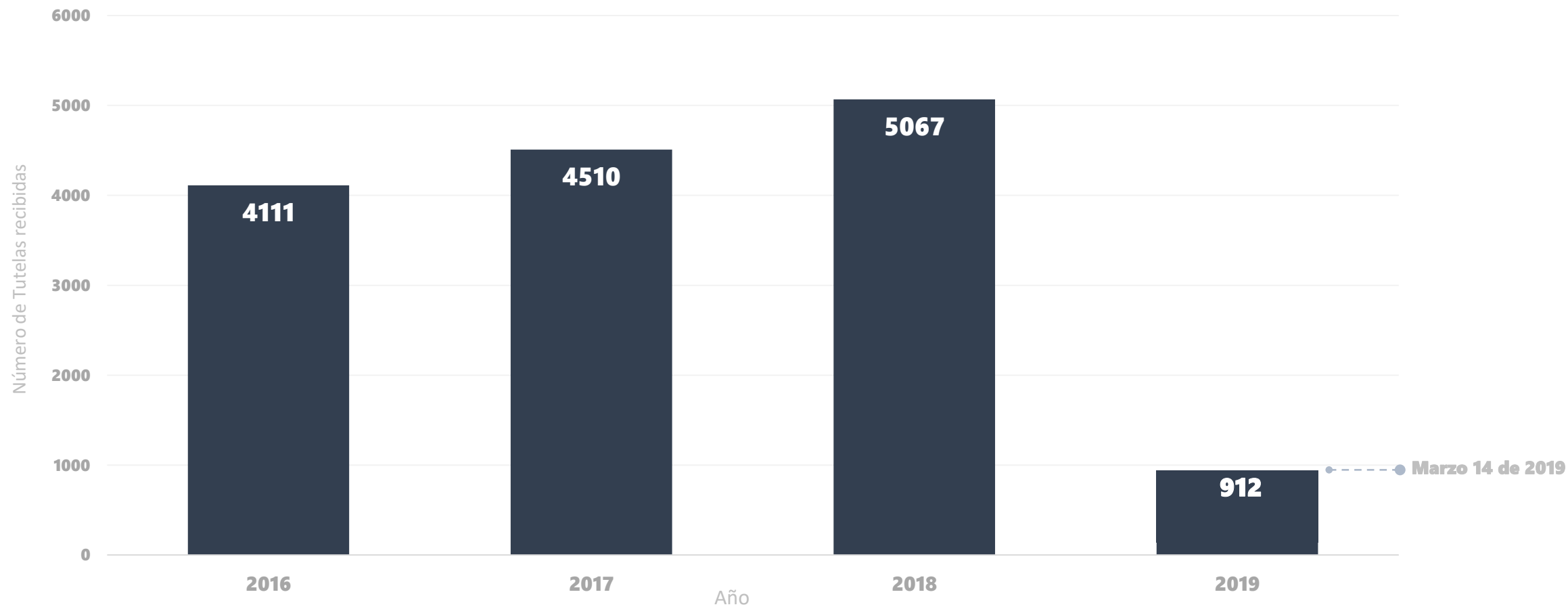
Tutelas

Número de Tutelas recibidas en USPEC por año 2016-2019



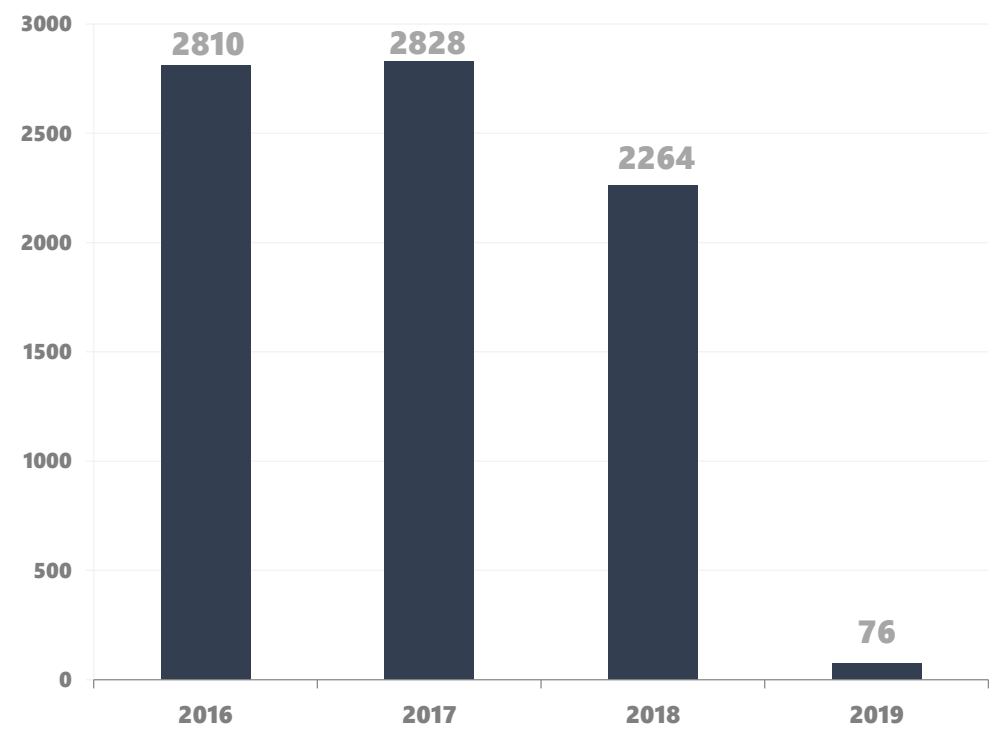
La justicia
es de todos

Minjusticia



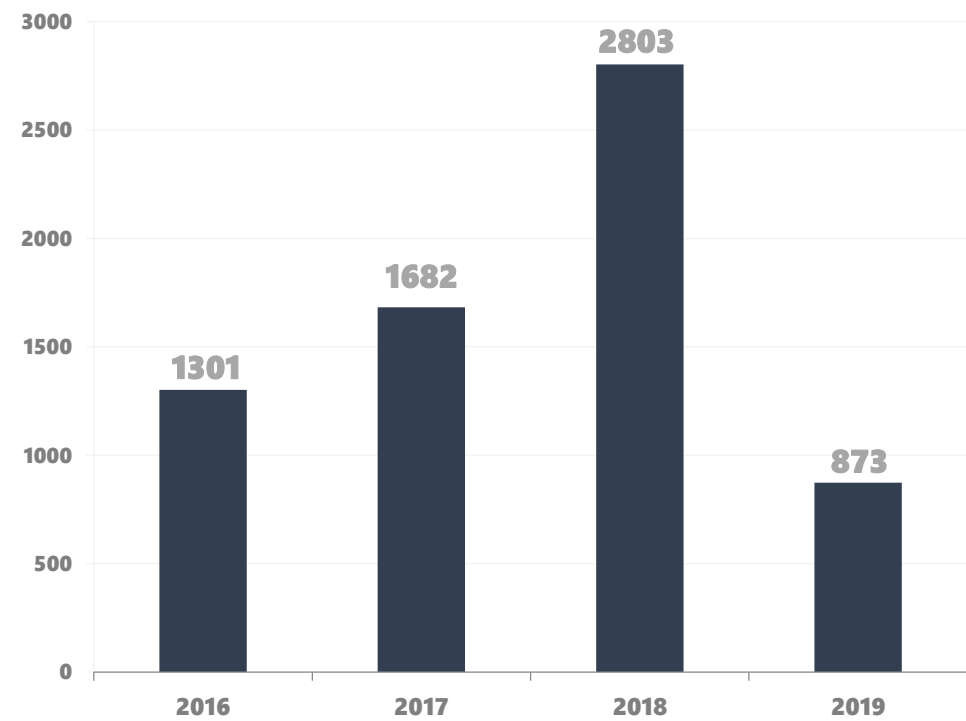
Tutelas con fallo favorable para USPEC

7.978 de 14.463 – Equivalente al 55%



Tutelas con fallo desfavorable para USPEC

6.658 de 14.463 – Equivalente al 45%



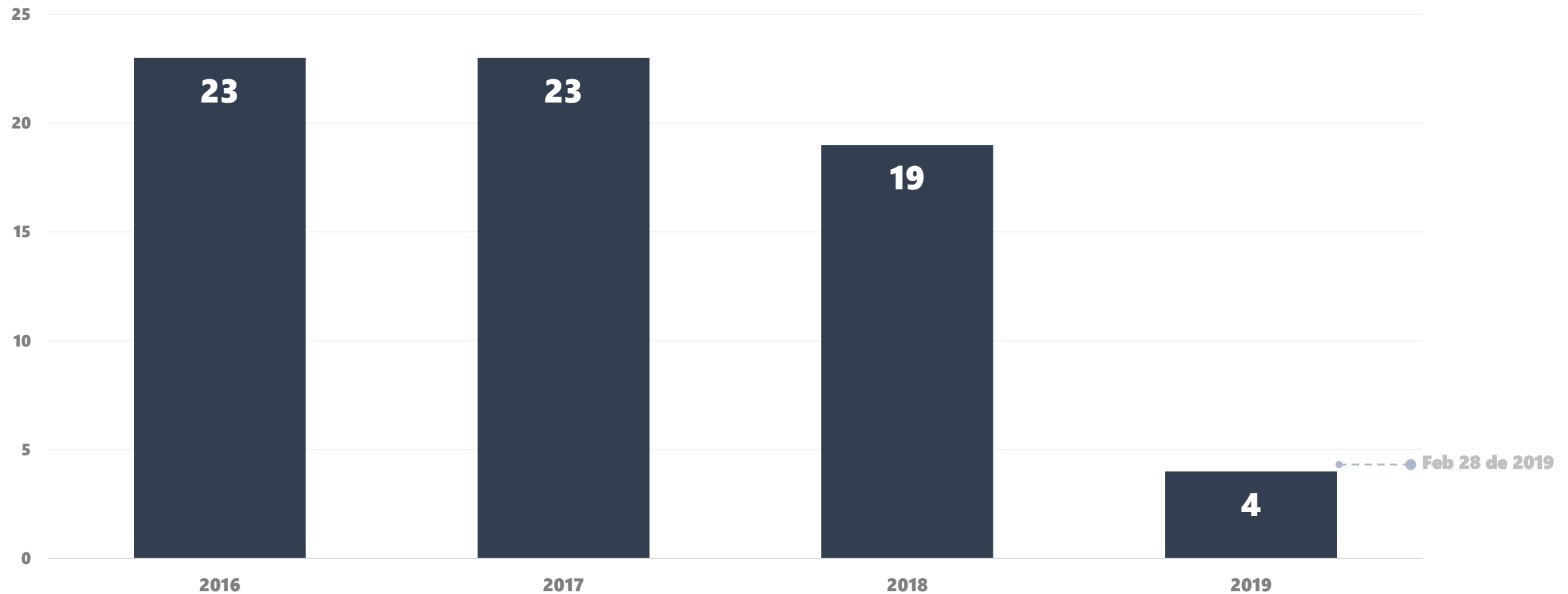
Tutelas

Sanciones por año 2016 – Feb 2019



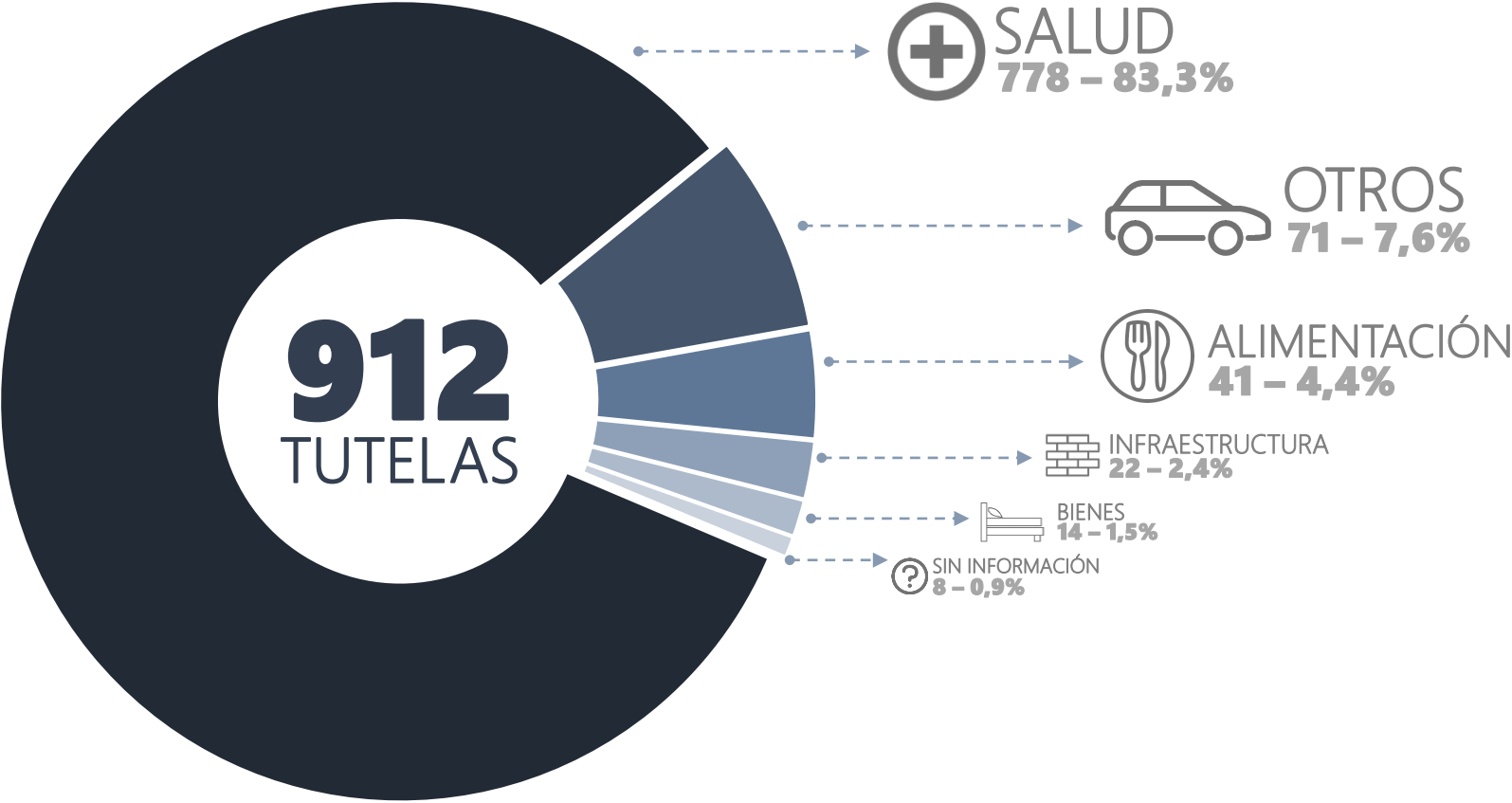
La justicia
es de todos

Minjusticia



Análisis cuantitativo

Tutelas recibidas Enero a Marzo 14 de 2019



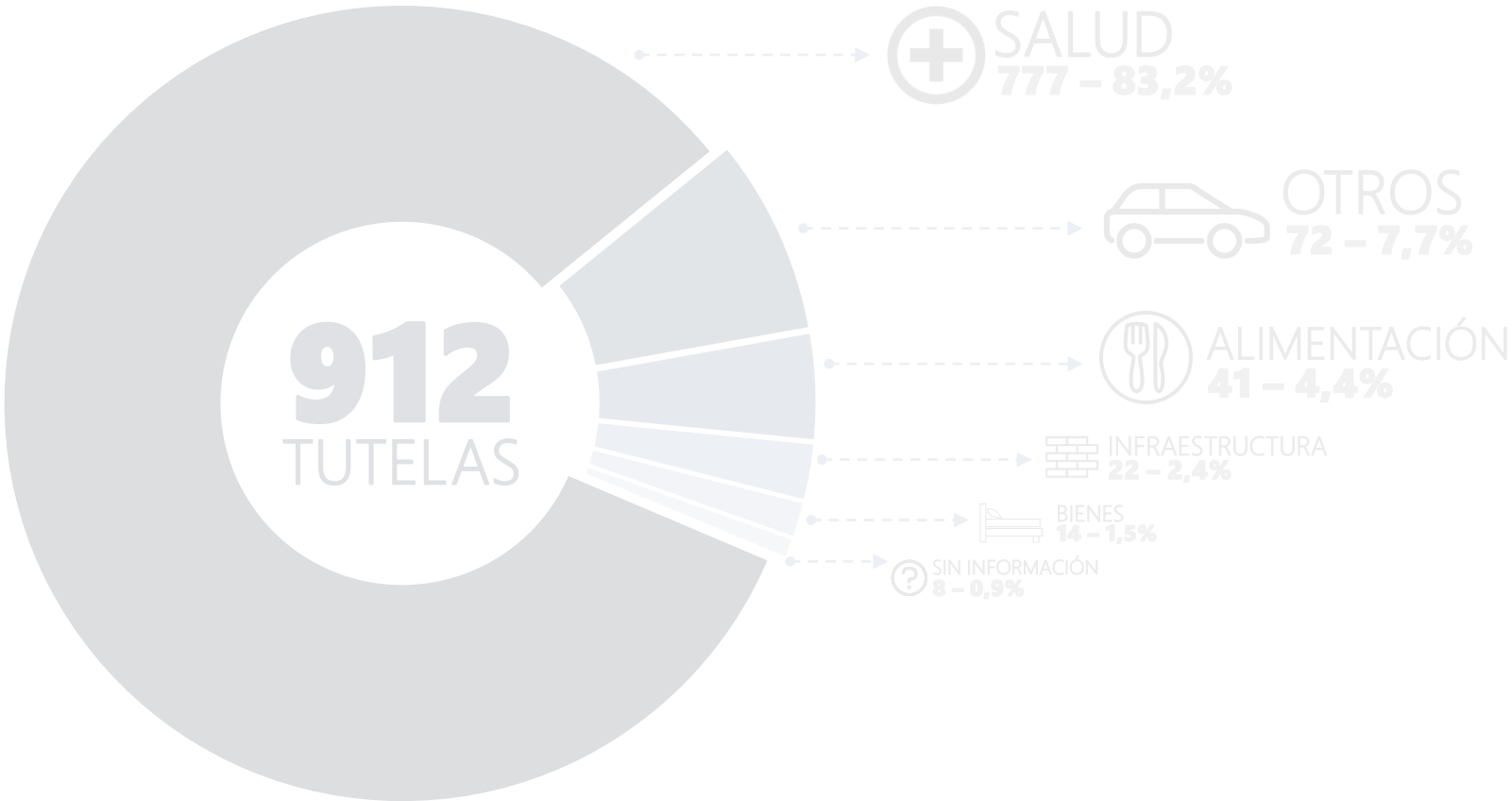
Nota: La sumatoria de tutelas por tipo puede exceder 912 en razón a que una sola de ellas puede abarcar más de un área
Fuente: Bases de datos USPEC

Análisis cuantitativo

Tutelas recibidas Enero a Marzo 14 de 2019



1.144
PRETENSIONES



Nota: La sumatoria de tutelas por tipo puede exceder 912 en razón a que una sola de ellas puede abarcar más de un área

Análisis cuantitativo

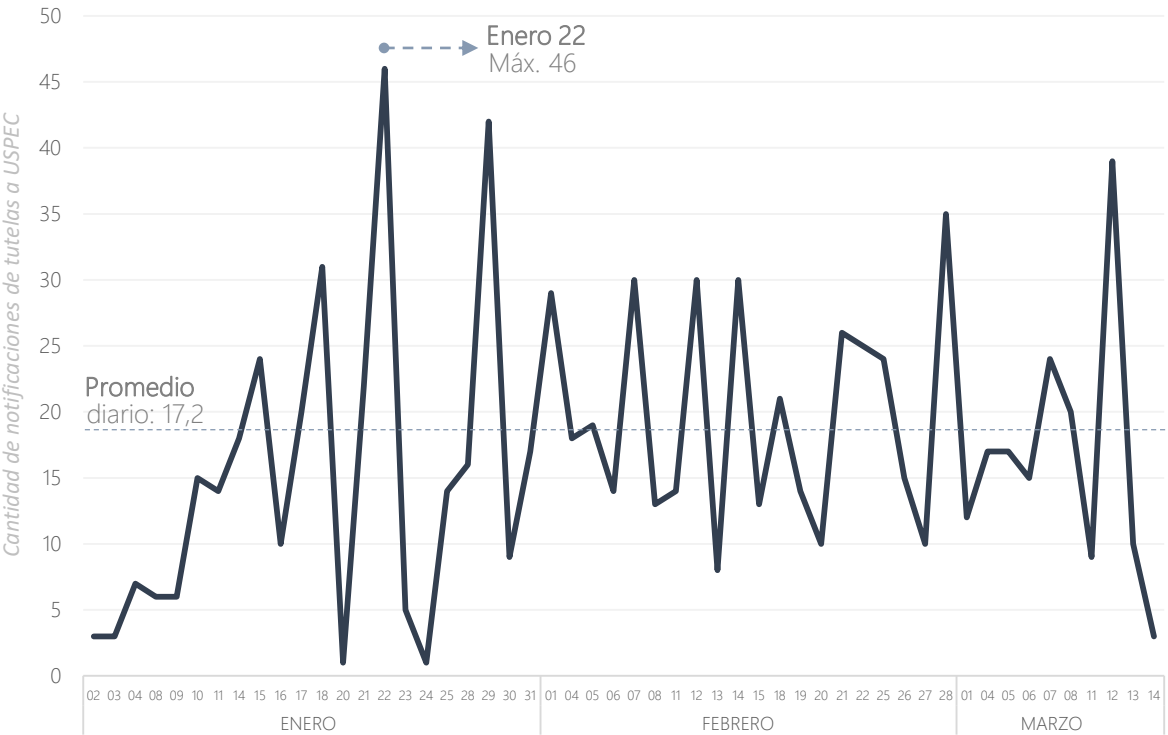
Tutelas recibidas Enero a Marzo 14 de 2019



La justicia es de todos

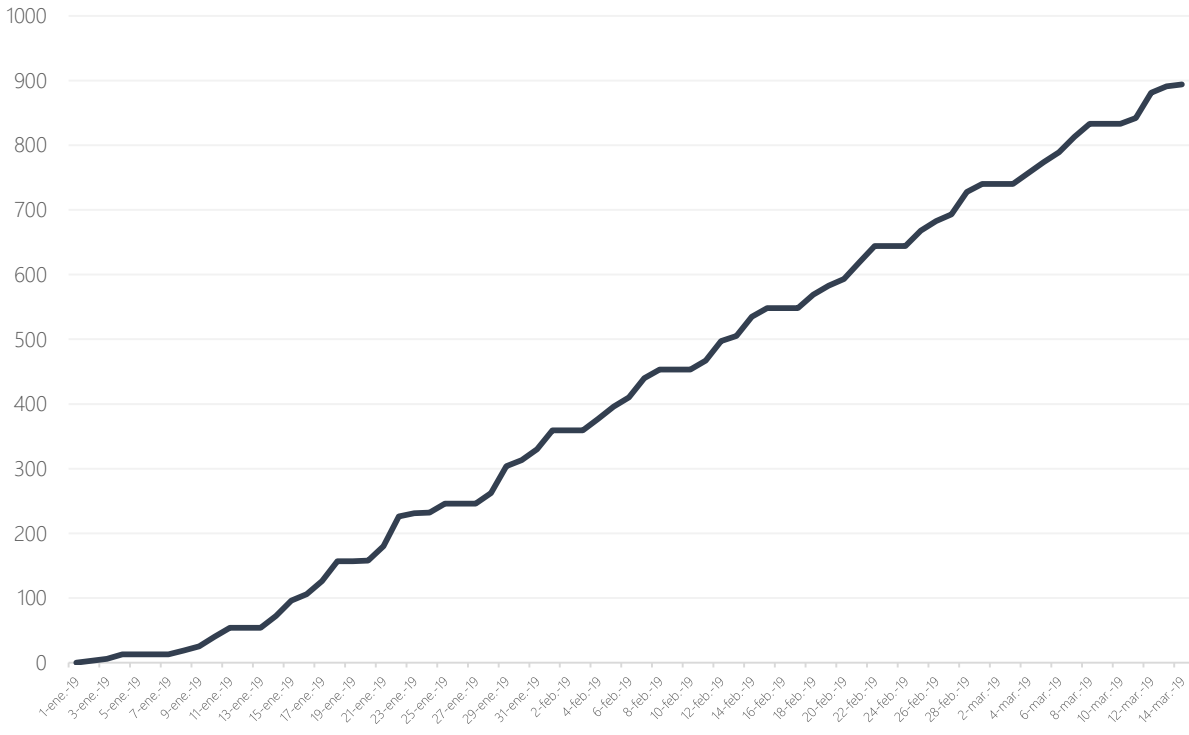
Minjusticia

Notificación de tutelas por día



Nota: Se grafican 894 tutelas, dado que 18 no cuentan con información consistente

Notificación de tutelas por día (acumulado)



Nota: Se grafican 894 tutelas, dado que 18 no cuentan con información consistente

Análisis cuantitativo

Tutelas recibidas Enero a Marzo 14 de 2019



La justicia es de todos

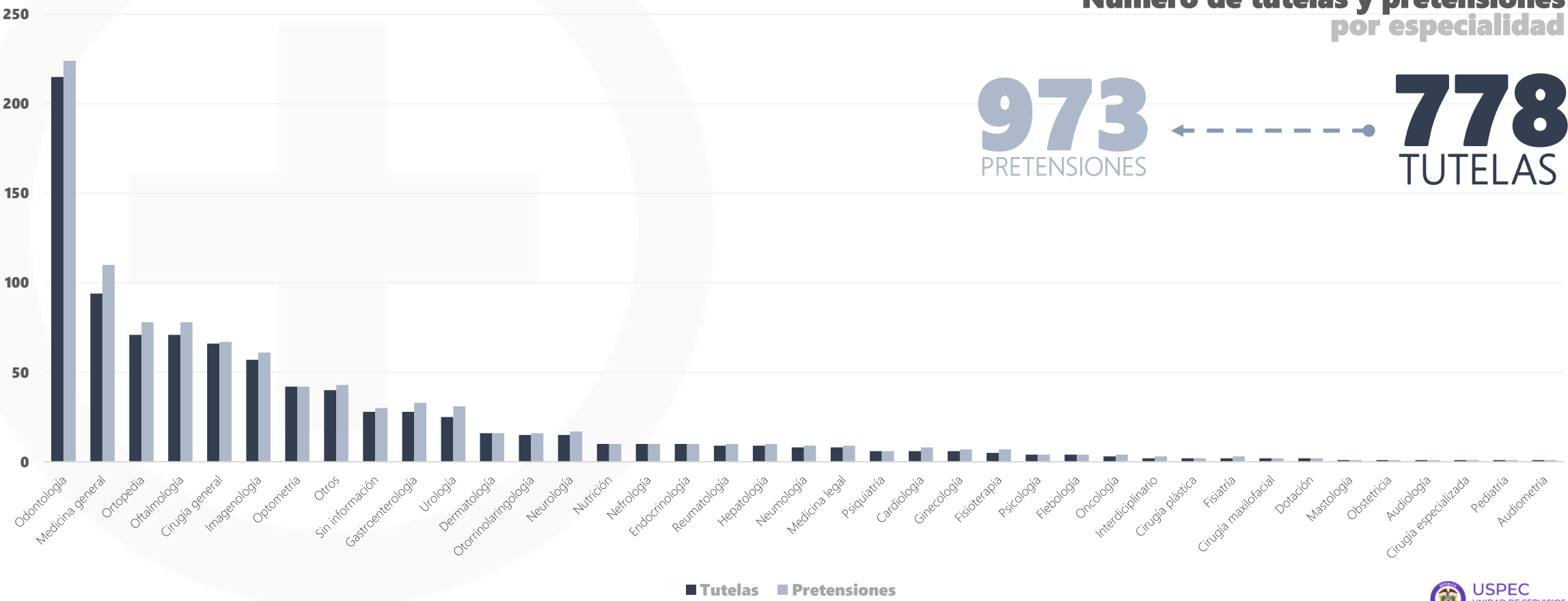
Minjusticia



Número de tutelas y pretensiones por especialidad

973 PRETENSIONES

778 TUTELAS



■ Tutelas ■ Pretensiones

Análisis cuantitativo

Tutelas recibidas Enero a Marzo 14 de 2019



La justicia
es de todos

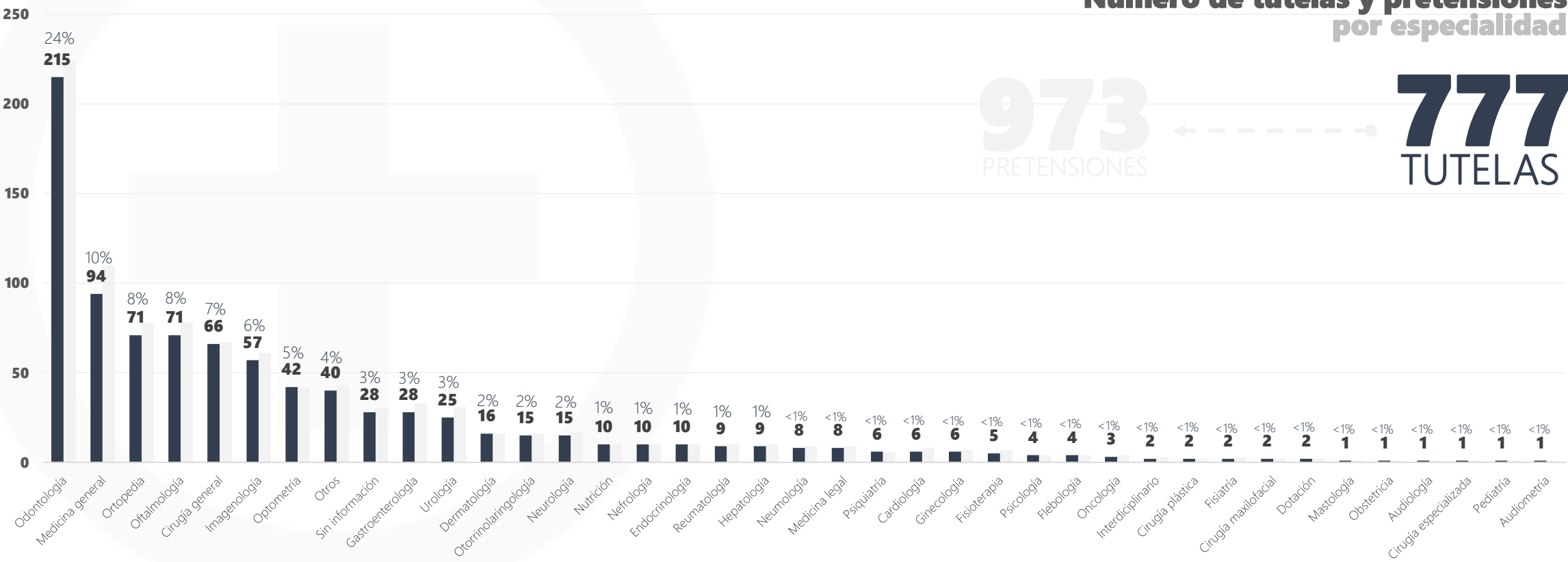
Minjusticia



Número de tutelas y pretensiones por especialidad

973
PRETENSIONES

777
TUTELAS



■ Tutelas ■ Pretensiones

Análisis cuantitativo

Tutelas recibidas Enero a Marzo 14 de 2019



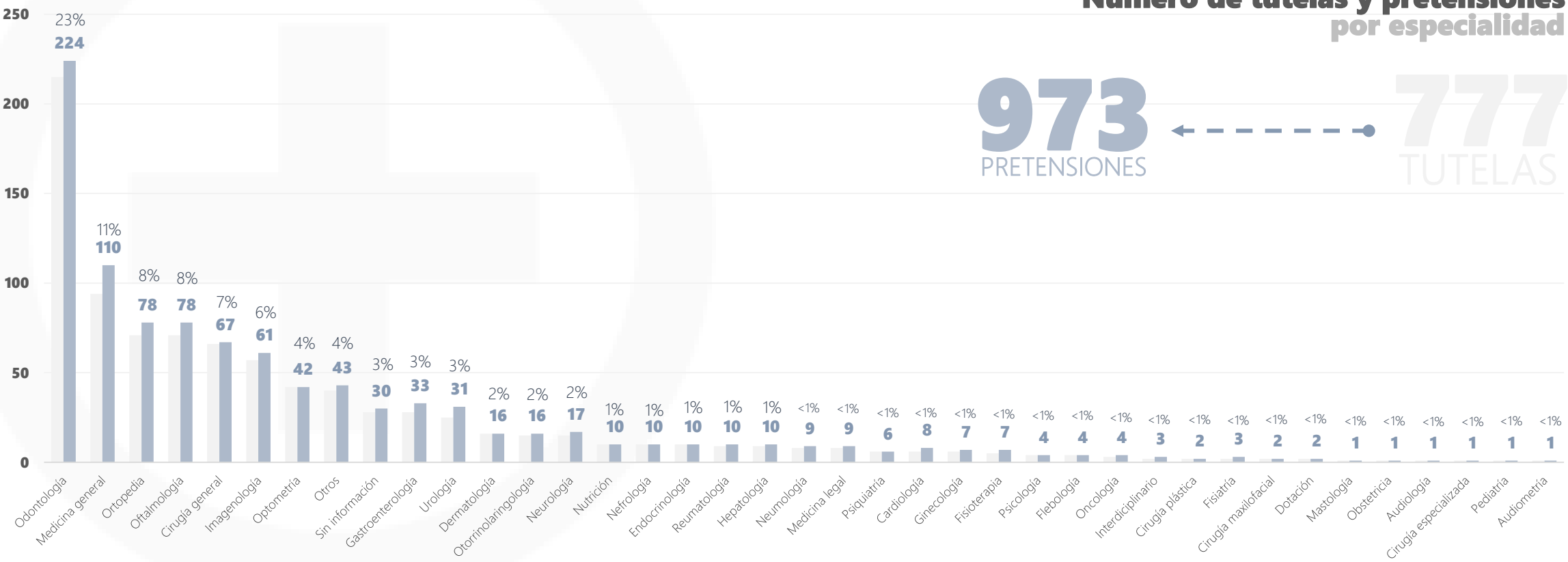
La justicia es de todos

Minjusticia



Número de tutelas y pretensiones por especialidad

973 PRETENSIONES → 777 TUTELAS



Tutelas Pretensiones

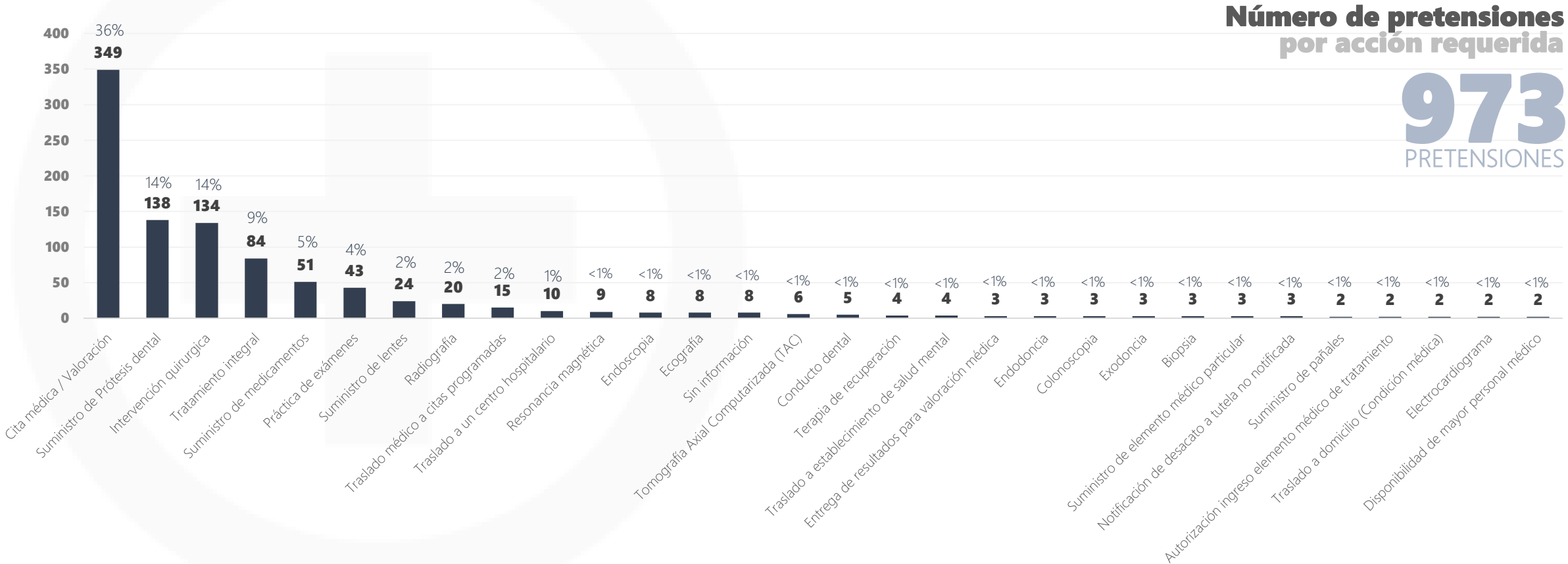
Análisis cuantitativo

Tutelas recibidas Enero a Marzo 14 de 2019



La justicia es de todos

Minjusticia



Las acciones: Traslado a otro establecimiento penitenciario, Estudio polisomnográfico completo, Brigada de salud general, Electromiografía, Traslado a domicilio (Medida de prisión domiciliaria), Contratar personal idóneo y suficiente, Prorrogar citas médicas y exámenes (Cumplirlas al recuperar la libertad), Suministrar audifono digital multicanal, Espirometría, Suministro de colchón ortopédico, Brigada de salud oral, Flurorangiografía, Disponer de ambulancias medicalizadas, Trasplante, Remitir caso a la secretaría de salud, Colocación de retenedores, Copia completa de historia clínica, Tratamiento de recuperación quirúrgica, Diálisis, EPS atienda los gastos de hospitalización y Mejorar el servicio de salud; tienen una sola pretensión

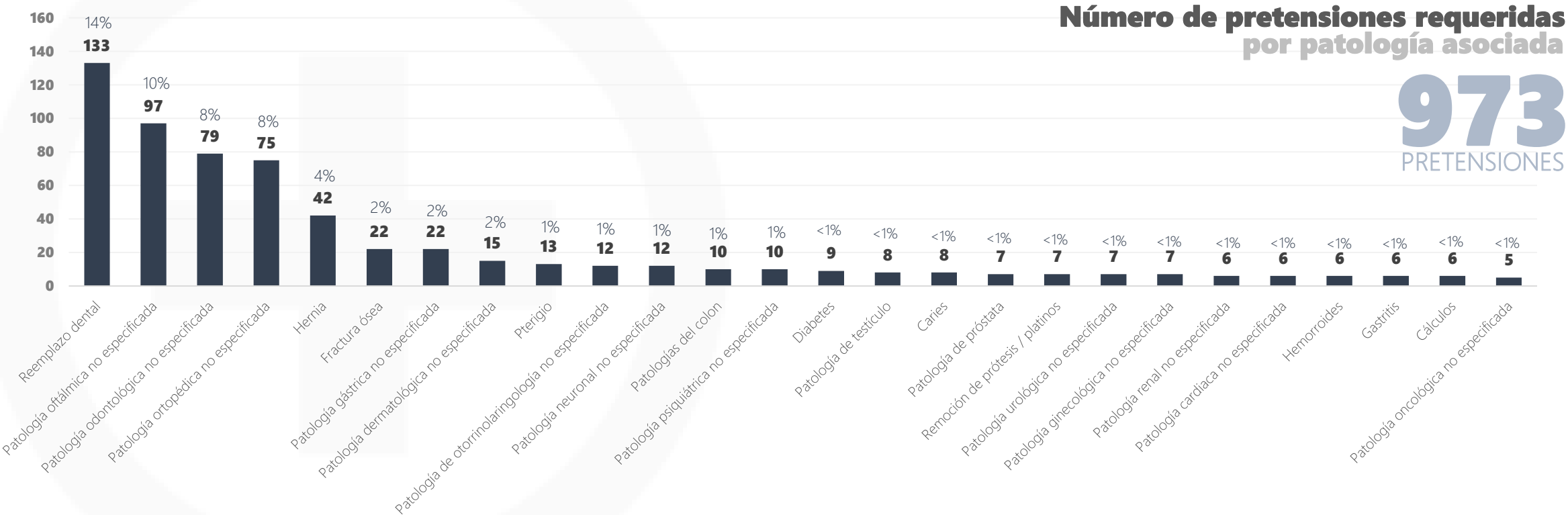
Análisis cuantitativo

Tutelas recibidas Enero a Marzo 14 de 2019



La justicia
es de todos

Minjusticia

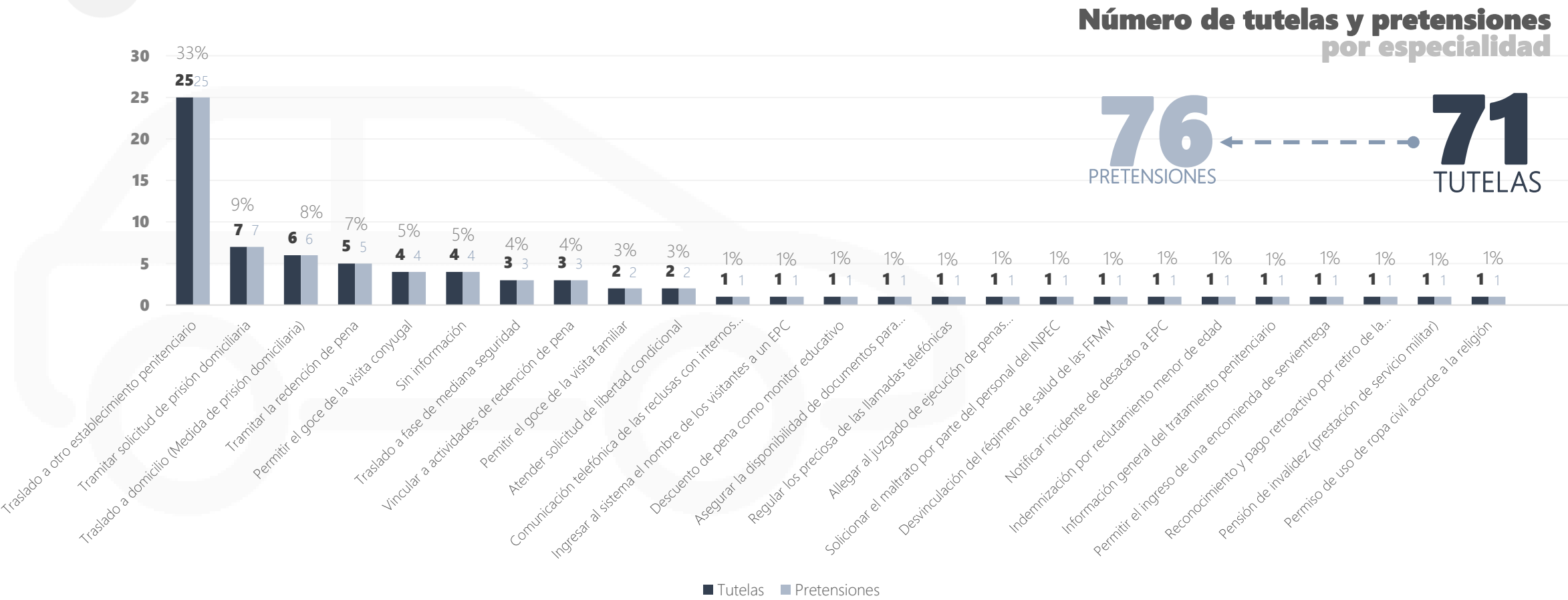


Las patologías asociadas: Patología psicológica no especificada, Patología de urología no especificada, Tuberculosis, Patología de nefrología no especificada, Quistes, Patología maxilofacial, Patología en articulaciones, Remoción de elemento ajeno del cuerpo, Várice, VIH, Patología pulmonar no especificada, Varicocele, Patología tumoral no especificada, Artritis séptica, Úlcera gástrica, Lesión en ojo, Patología ósea no especificada, Osteoporosis, Patología del hígado, Taquicardia, Artritis, Tumor inguinal, Conjuntivitis, Urulitiasis, Hipertensión, Circuncisión, No control de necesidades fisiológicas, Adenomegalia, Patología auditiva no especificada, Lesión funcional de tendón, Traumatismo lumbar, Rinoplastia, Patología cutánea infecciosa, Parálisis facial, Desvío óseo, Remoción de cristalino, Artrodesis, Tiroides, Dificultad respiratoria, Osteomielitis, Embarazo de alto riesgo, Periodontitis, Epilepsia, Reemplazo de ojo, Estado de coma, Masa retroperitoneal, Artritis, Sinusitis, Antirreflujo, Tratamiento de cordales, Patología en articulaciones no especificada, Anemia, Hematoma, Otitis, Apendicitis, Absceso periapical, Hepatitis, Poliomieltis, Cataratas, Lesión lumbosacra, Cicatriz antiestética, Lesión maxilofacial, Hipertensión coronaria, Lipoma, Hipertrofia mamaria, Remoción de puntos, Impactos de bala, Cirrosis hepática, Implante de órgano, Cirugía labial, Patología paranasal no especificada, Trastorno de refracción, Infección respiratoria, Trauma en la cabeza, Infección urinaria, Trombosis, Injerto óseo, Tumor cerebral, Insuficiencia cardíaca, Cuadruplejía, Insuficiencia mitral, Papilomas, Leishmaniasis, Vértigo, Alergia, Deficiencia respiratoria, Perforación pleural, Patología paranasal no especificada; tienen 4 o menos pretensiones. Además no se muestran en la gráfica 210 pretensiones sin información sobre la patología asociada.



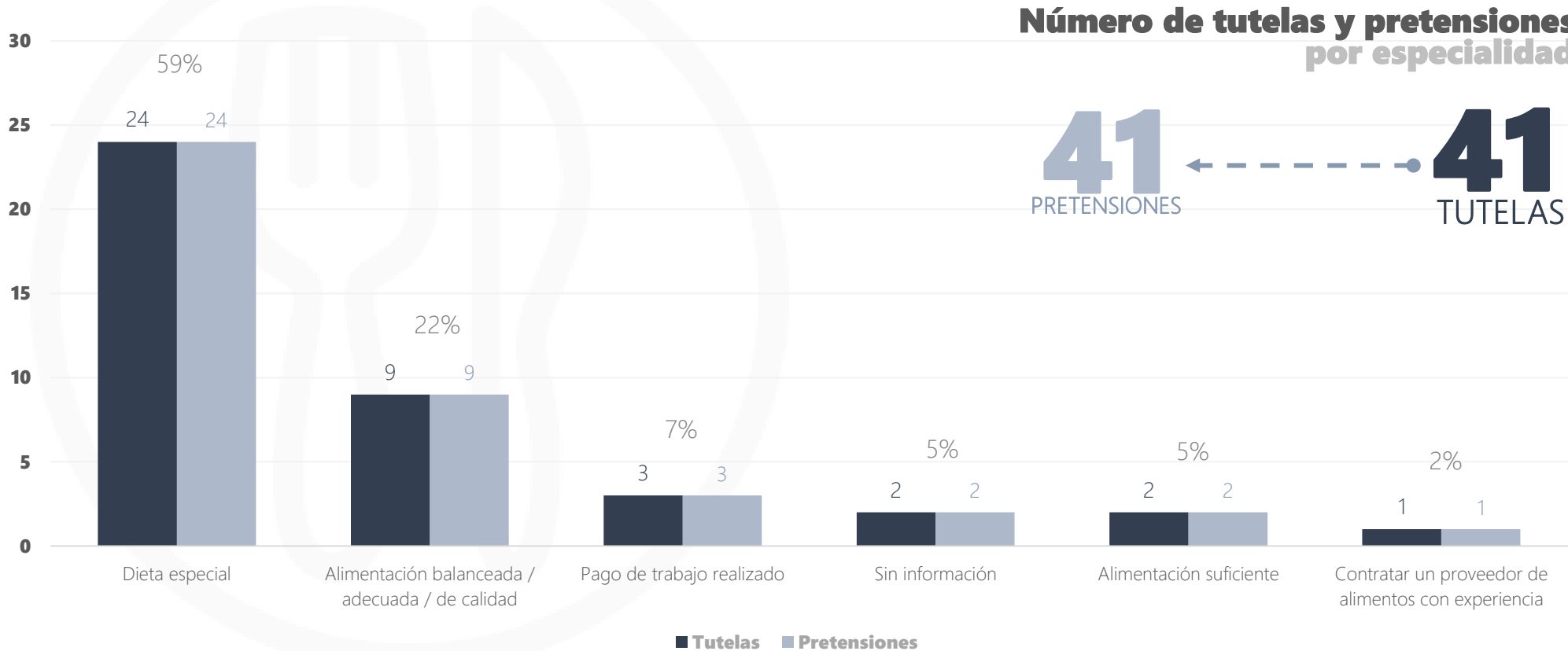
USPEC
UNIDAD DE SERVICIOS
PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS

OTROS



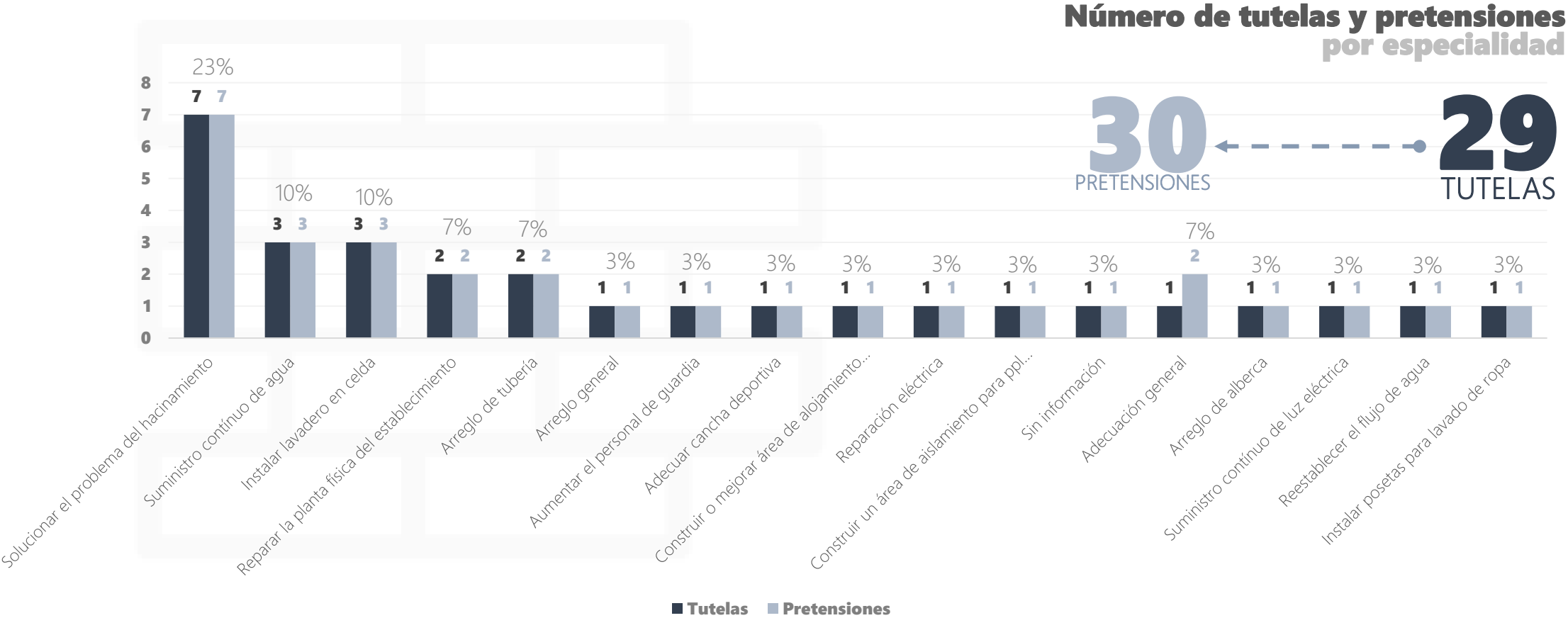


ALIMENTACIÓN

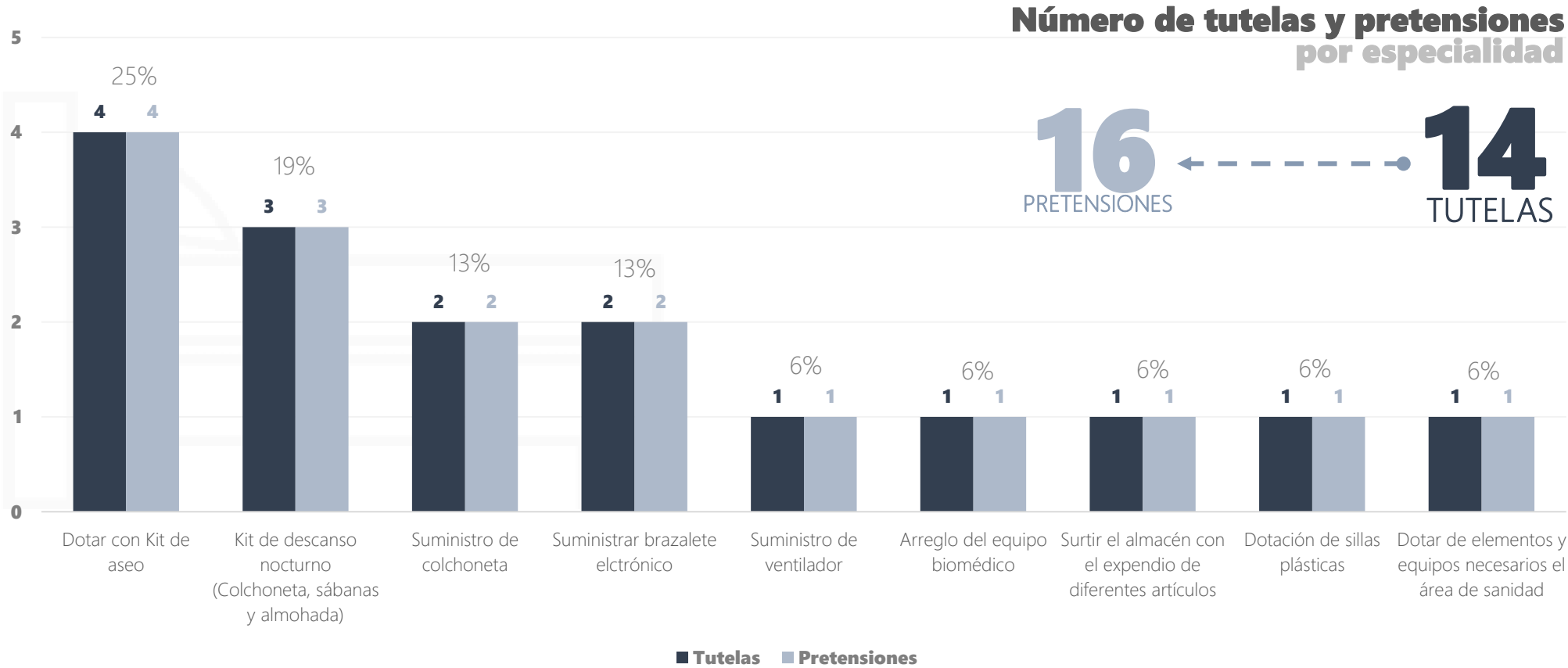




INFRAESTRUCTURA



BIENES





La justicia
es de todos

Minjusticia

Matilde Mendieta Galindo
Directora General USPEC

